



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

27.03.2020 № 09-03/400
на № _____

Руководителям
исполнительных органов
государственной власти
Архангельской области

Главам
городских округов
и муниципальных районов
Архангельской области

О направлении информации о применении мер
ответственности в период введения режима
повышенной готовности

Уважаемые коллеги!

Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) подготовлена информация о возможности привлечения к ответственности лиц, нарушающих Указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» в части несоблюдения правил и норм, установленных в целях минимизации последствий от возможных чрезвычайных ситуаций, а также принятия дополнительных мер по защите населения и территорий Архангельской области от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Главам муниципальных районов Архангельской области прошу донести указанную информацию до глав городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя
администрации – директор
правового департамента

Рябова Елена Петровна
(8182) 288-191
Андреечев Игорь Сергеевич
(8182) 288-118

И.С. Андреечев

1. Ответственность за нарушение режима изоляции

1.1. Административная ответственность за нарушение режима изоляции

Одной из мер, принятых в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), является изоляция лиц, прибывших на территорию Российской Федерации из иностранных государств.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» установлена обязанность лиц, прибывших на территорию Российской Федерации, по выполнению требований по изоляции в домашних условиях (нахождению в изолированном помещении, позволяющем исключить контакты с членами семьи и иными лицами, не подвергнутыми изоляции) сроком на 14 календарных дней со дня их прибытия.

Указанное постановление принято в рамках исполнения пункта 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», которым главные государственные санитарные врачи наделены полномочием при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, выносить мотивированные постановления о:

- госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания;

- проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

- временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства;

- введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах;

Нарушение установленного режима самоизоляции фактически охватывается ответственностью за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Она предусмотрена статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет применение административного наказания в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

- для граждан – в размере от 100 до 500 рублей;

- для должностных лиц – от 500 до 1 000 рублей;
- для индивидуальных предпринимателей – от 500 до 1000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- для юридических лиц – от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Решение вопросов о привлечении граждан к административной ответственности за нарушение режима самоизоляции относится к ведению Управления Роспотребнадзора по Архангельской области. Это составление протоколов об указанных административных правонарушениях и вынесение постановлений о назначении административного наказания.

Управление Роспотребнадзора по Архангельской области находится по адресу: г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 24, тел. (8182) 20-05-69, адрес электронной почты: arkh@29.rospotrebnadzor.ru, адрес официального сайта: <http://29.rospotrebnadzor.ru>.

Сотрудники Роспотребнадзора совместно с сотрудниками органов полиции вправе посещать граждан, находящихся в режиме самоизоляции, по месту их жительства в целях установления нахождения лица по предписанному ему адресу и в случае выявления нарушения режима самоизоляции в отношении нарушителей будет составлен протокол и рассмотрено дело об административном правонарушении.

Поручение о привлечении сотрудников Управления Министерства внутренних дел по Архангельской области и Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области предусмотрены пунктом 13¹¹ указа Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у о введении режима повышенной готовности. Им рекомендовано обеспечить установление личности и места нахождения лиц, прибывших на территорию Архангельской области из иностранных государств, в том числе через другие города Российской Федерации, в период менее 14 календарных дней, осуществлять контроль за соблюдением указанными лицами установленного режима изоляции в домашних условиях, содействовать обеспечению проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий, режима изоляции в домашних условиях и реализации иных мер, предусмотренных данным указом.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации постановлено обеспечить изоляцию всех лиц, прибывающих на территорию Российской Федерации, продолжительностью 14 календарных дней со дня их прибытия.

Организация контроля за соблюдением карантина обеспечивается указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у о введении режима повышенной готовности.

В соответствии с указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у о введении режима повышенной готовности главам муниципальных образований Архангельской области надлежит

содействовать выявлению на территориях муниципальных образований Архангельской области лиц, прибывших из иностранных государств, где зарегистрированы случаи заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), и обеспечению их самоизоляции на дому.

Работа по выявлению лиц, нарушающих режим самоизоляции, и предоставлению соответствующей информации в органы Роспотребнадзора должна проводиться органами местного самоуправления совместно с сотрудниками органов полиции.

Соблюдение режима самоизоляции может отслеживаться также по камерам видеонаблюдения.

Должностные лица Управления Роспотребнадзора по Архангельской области при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний имеют право требовать и давать обязательные для исполнения в установленные сроки предписания о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий медицинского наблюдения, медицинского обследования, изоляции и (или) госпитализации.

Неповиновение законному требованию должностного лица Управления Роспотребнадзора по Архангельской области влечет административную ответственность по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

- на граждан – в размере от пятисот до одной тысячи рублей
- на должностных лиц – от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления) органа (должностного лица) Управления Роспотребнадзора по Архангельской области об устранении нарушений санитарного законодательства влечет административную ответственность по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа:

- на граждан – в размере от трехсот до пятисот рублей;
- на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статей 19.4, 19.5 КоАП РФ, могут:

- должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (Управления Роспотребнадзора по Архангельской области),
- должностные лица органов внутренних дел (полиции).

После составления указанными должностными лицами протоколов об административном правонарушении они направляются для рассмотрения и вынесения постановления о привлечении к административной ответственности мировому судье соответствующего судебного участка.

В соответствии с положениями статьи 28.4 КоАП РФ право возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, предоставлено прокурорам при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации сообщило, что направило в Правительство Российской Федерации также проект федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ для обеспечения неукоснительного соблюдения законодательства в период карантина.

1.2. Уголовная ответственность за нарушение режима самоизоляции

Правительство Российской Федерации внесло коронавирусную инфекцию (2019-nCoV) в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В связи с этим нарушение санитарно-гигиенических мероприятий может послужить основанием для привлечения к ответственности по статье 236 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В случае нарушения правил, которое привело по неосторожности к массовому заболеванию людей, преступление квалифицируется по части 1 данной статьи. Она предполагает следующие виды наказания:

- штраф в размере до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до шести месяцев;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
- обязательные работы на срок до 360 часов;
- исправительные работы на срок до одного года;
- ограничение свободы на срок до одного года.

Если же нарушение режима самоизоляции повлекло по неосторожности смерть человека, ответственность наступает по части 2 статьи 236 УК РФ и предусматривает следующее наказание:

- обязательные работы на срок до 480 часов;
- исправительные работы на срок от 6 месяцев до двух лет;
- принудительные работы на срок до пяти лет;
- лишение свободы на срок до пяти лет.

Также нарушение карантинных мер может быть квалифицировано и по другим статьям. В частности, по статье 237 УК РФ («Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей») и статье 293 УК РФ («Халатность»). По данной статье было возбуждено уголовное дело против Санниковой И., главного внештатного инфекциониста Ставропольского края и профессора кафедры инфекционных болезней и фтизиатрии Ставропольского государственного медицинского университета, которая скрыла от руководства факт посещения Испании с 6 по 9 марта и по

возвращении в Россию не предприняла мер к 14-дневной изоляции. У нее была диагностирована коронавирусная инфекция.

В настоящее время планируется ужесточение уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил.

В Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.В. Володиным и П.В. Крашенинниковым внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 236 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающий изменения в статью 236 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается усилить наказание за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание людей.

Предлагается установить следующее наказание:

- штраф от 500 тыс. до 1 млн рублей или иного дохода осужденного за период от трех лет до пяти лет;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет,

- ограничение свободы на срок от одного года до двух лет;

- принудительные работы на срок от одного от одного года до трех лет;

- лишение свободы на тот же срок.

За нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть человека, либо сопряженное с умышленным созданием угрозы массового заболевания людей предлагается наказывать следующим образом:

- штраф от 1 млн до 2 млн рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех лет до пяти лет;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех лет до пяти лет;

- ограничение свободы на срок от двух до четырех лет;

- принудительные работы на срок от трех лет до пяти лет;

- лишением свободы на тот же срок.

В случае, если несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил повлечет по неосторожности смерть двух и более лиц, предлагается наказывать:

- принудительными работами на срок от четырех лет до пяти лет;

- лишением свободы на срок до семи лет.

Расследование данной тяжкой категории преступлений отнесено к ведению следователей Следственного комитета Российской Федерации, менее тяжкие категории – к ведению следователей полиции.

В законопроекте речь идет о смертельных последствиях, которые возникли именно по неосторожности. Если же имело место умышленное причинение смерти одного и более лиц в результате преднамеренного

нарушения санитарно-эпидемиологических правил, то такое деяние в зависимости от умысла будет квалифицироваться как терроризм, хулиганство или диверсия (статьи 205, 213, 281 УК РФ).

Рассмотрение данного законопроекта планируется 31 марта 2020 года.

На сегодняшний день в соответствии со статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 237, 239 УК РФ, производится следователями Следственного комитета Российской Федерации, а о преступлении, предусмотренном статьей 236 УК РФ – следователями органов внутренних дел Российской Федерации.

Законопроектом предлагается в ведении органов внутренних дел Российской Федерации оставить предварительное следствие по преступлениям, предусмотренным только частями первой и второй статьи 236 УК РФ, а расследование преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 236 УК РФ передать следователям Следственного комитета Российской Федерации.

2. Ответственность за нарушение режима повышенной готовности

Указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» устанавливает дополнительные запретительные меры в целях минимизации последствий от возможных чрезвычайных ситуаций, а также принятия дополнительных мер по защите населения и территорий Архангельской области от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у является частью системы противоэпидемических мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, в связи с чем за нарушение установленных им ограничений и требований к гражданам и юридическим лицам граждане, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридические лица могут также быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьей 6.3 КоАП РФ (санкции указаны выше).

Неповиновение законному требованию должностных лиц при выполнении требований, введенных в рамках режима повышенной готовности, также влечет ответственность по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ и части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в том числе невыполнение требований нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», влечет в соответствии со статьей 20.6 КоАП РФ наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.6 КоАП РФ, составляют:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции);

- должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органами, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Архангельской области являются:

- Главное управление МЧС России Архангельской области;

- агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее – агентство).

Должностные лица указанных органов могут привлекать юридических и должностных лиц к административной ответственности по данной статье КоАП РФ.

В соответствии с административным регламентом осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера должностные лица агентства могут в случае выявления в ходе мероприятий надзора нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином, органом местного самоуправления обязательных требований:

1) возбуждать дело об административном правонарушении, если в выявленном нарушении усматривается состав административного правонарушения;

2) выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, органу местного самоуправления об устранении выявленных нарушений и осуществляют контроль за исполнением выданного предписания.

В соответствии с положениями статьи 28.4 КоАП РФ право возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, предоставлено прокурорам при

осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

После составления указанными должностными лицами протоколов об административном правонарушении они направляются для рассмотрения и вынесения постановления о привлечении к административной ответственности мировому судье соответствующего судебного участка.

Пунктом 13¹¹ указа Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у Управлению Министерства внутренних дел по Архангельской области и Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области рекомендовано обеспечить содействовать обеспечению проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий и реализации иных мер, предусмотренных данным указом.

Часть 1 статьи 19.3 КоАП РФ предусмотрена ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей. Это влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Протоколы об административных правонарушениях об указанных административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (пункт 1 части 1 статьи 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1).

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе вносить представление об устранении нарушений закона, протест прокурора, выносить постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предостережение о недопустимости нарушения закона. Статья 17.7 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за невыполнение законных требований прокурора. Это влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей;
- на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области